

都構想の内実を総括する

ー 真実による後方支援

森 裕之（立命館大学）

1

「大阪都構想」

大阪市の「**廃止**」

大阪市は地図上・歴史上から消滅する。

大阪市の「**分割（解体）**」

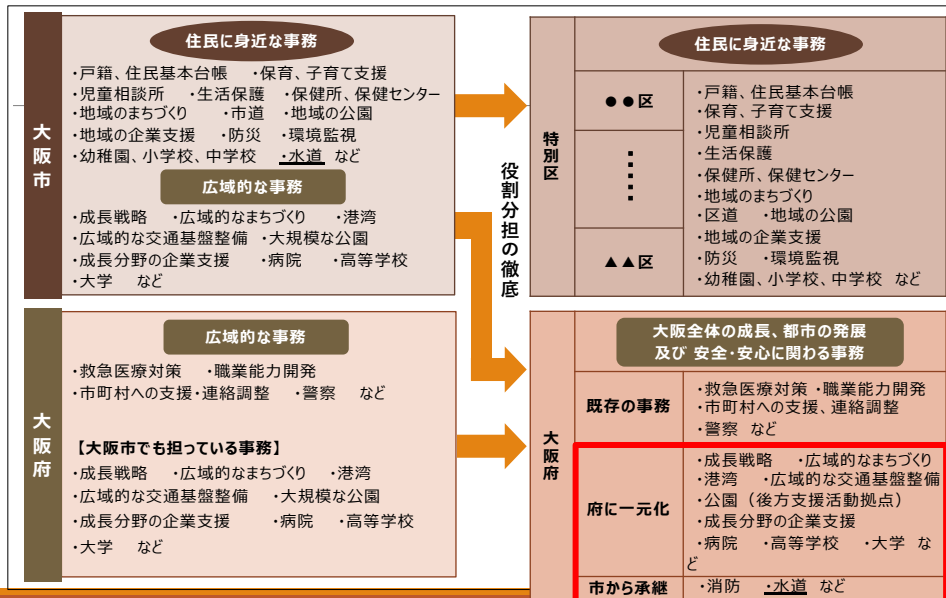
現在一つの自治体である大阪市は複数の特別区（特別地方公共団体）にバラバラにされ、それぞれ別個の自治体になる。

大阪府の「**従属団体化（内部団体化）**」

大阪府と対等な関係にある自立した大阪市は、大阪府（都）に権限と財源を握られた従属自治体になりさがる。

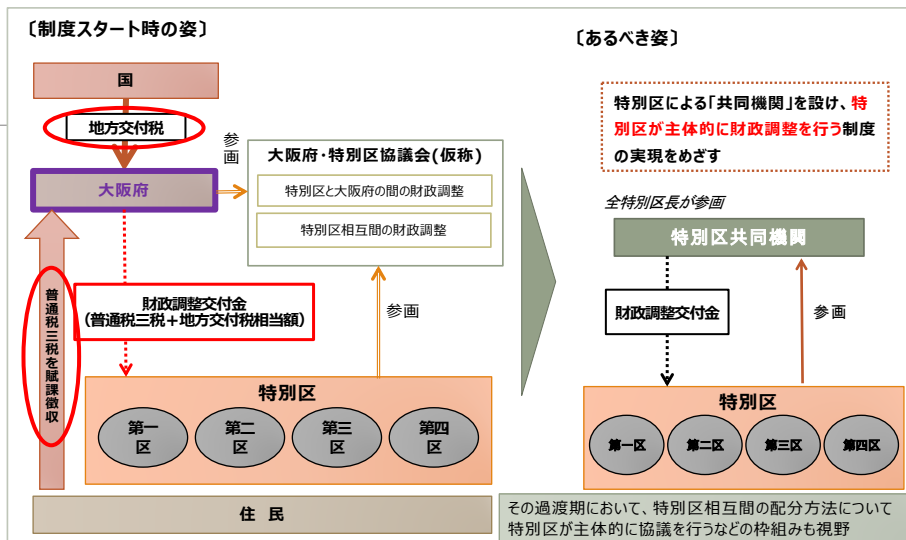
2

特別区と大阪府の事務分担



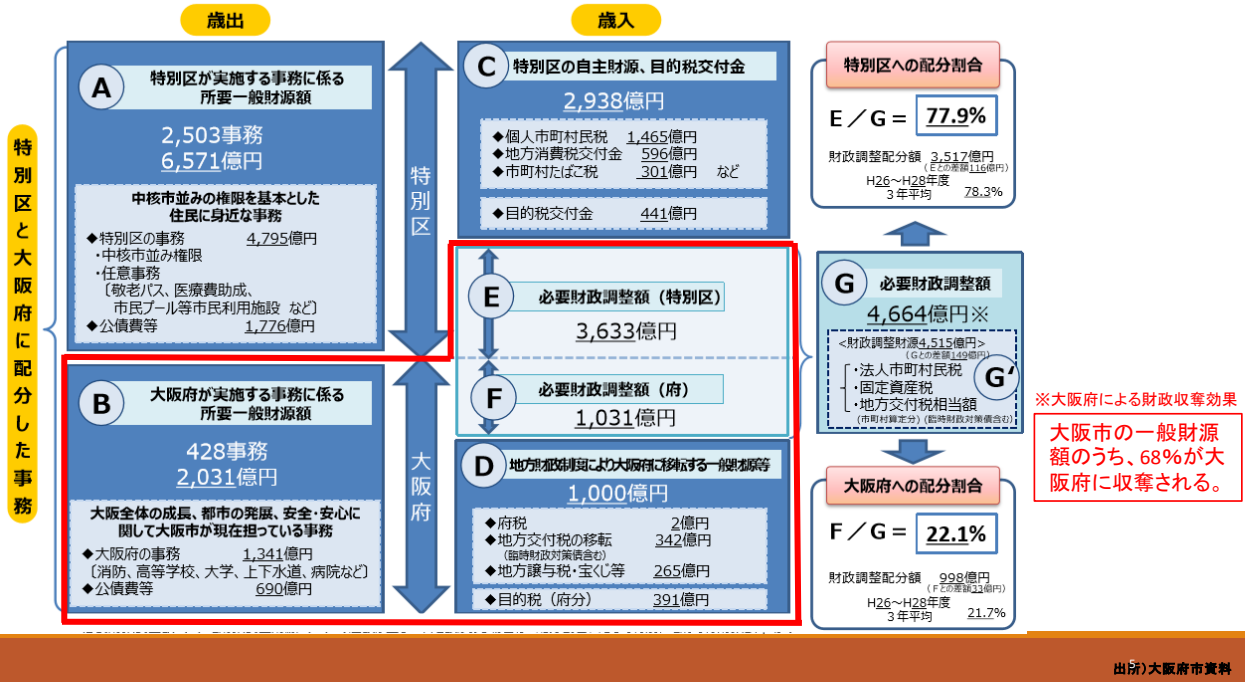
出所)大阪府市資料

財政調整制度の設計



出所)大阪府市資料

◆配分割合の算出（平成28年度決算ベース試算）



堺市に当てはめた場合の大阪府による財政収奪効果（普通三税＋地方交付税等のみ）

堺市の普通三税（法人市民税、固定資産税、特別土地有税）：661億円

地方交付税等（地方交付税、臨時財政対策債）：392億円

大阪府による財政収奪額：1053億円

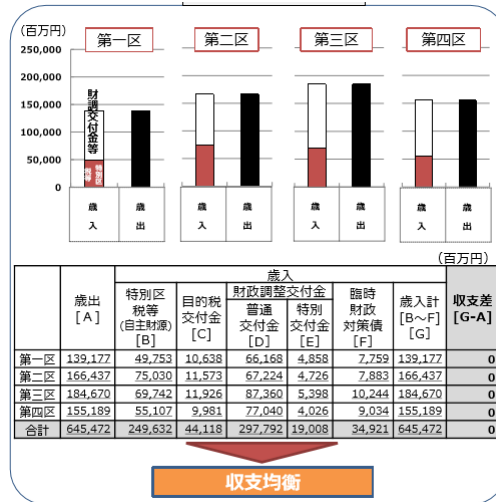
堺市の一般財源額：1969億円

大阪府による堺市の財政収奪割合：約53%（大阪市の場合は約58%）



特別区間の財政調整制度の検証

収支の均衡状況

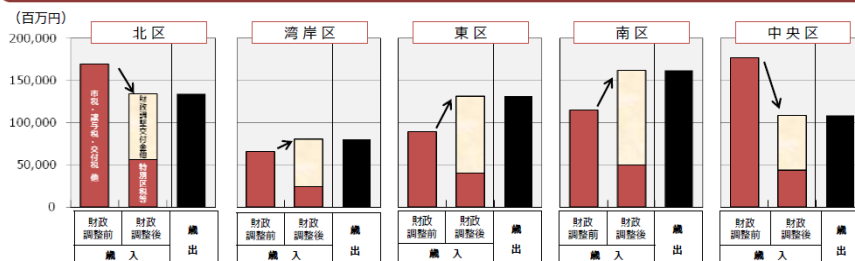


※各区の財政調整前の歳入状況が意図的に隠されている。

出所)大阪府市資料

特別区間の財政格差(2015年度住民投票時)

- ◆ 財政調整前：都心の北区・中央区に税が偏在し赤字となるが、他の特別区は赤字
- ◆ 財政調整後：偏在の大きい税を財政調整財源とし、特別区間の歳入格差を調整することで、全特別区の収支が均衡



歳出
[A]

財政調整前

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

北区

133,925

169,466

35,541

56,550

9,733

57,550

1,659

8,433

133,925

0

湾岸区

80,558

66,365

△ 14,193

23,938

5,260

41,133

4,191

6,036

80,558

0

東区

131,615

89,635

△ 41,980

40,187

8,085

67,608

5,815

9,920

131,615

0

南区

162,296

115,019

△ 47,277

49,581

10,565

84,216

5,573

12,361

162,296

0

中央区

108,857

176,766

67,909

44,041

5,819

49,766

1,928

7,303

108,857

0

合計

617,251

617,251

0

214,297

39,462

300,273

19,166

44,053

617,251

0

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

歳入
[B]

収支差
[B-A]

特別区税等
(自主財源)
[C]

目的税
交付金
[D]

財政調整財源

普通交付金
[E]

特別交付金
[F]

臨時財政
対策債
[G]

歳入計
[C+G]
[H]

収支差
[H-A]

※ 大阪府に移転する財源(約1,510億円)は歳入から控除している(以下同じ)。

出所)大阪府市資料

「大阪都構想」の財政問題

大阪市の一般財源は大阪府に全体の3分の2(5700億円)が収奪される。当初配分でも、大阪市は2000億円以上(財源総額では5000億円程度)が大阪府に奪われる。

大阪府と特別区の間で事務分担と財源配分をめぐって不安定な政治的争いが延々と繰り返されていく。

特別区間の予算をめぐり、特別区(民)同士が延々と血みどろの争いを繰り広げていく。

結果として、各特別区ではこれまで以上の行政改革や予算削減が進められていく(その最大のターゲットは予算額の大きい福祉、教育)。

9

「二重行政」をめぐる考察

日本の地方自治制度は「二重行政」を前提に組み立てられている。

「二重行政の廃止」という場合には、その範囲を限定しなければ議論にならない。

「二重行政の象徴」としてのワールドトレードセンタービルディング(大阪市)とりんくうゲートタワービルディング(大阪府)

10

「二重行政論」の嘘

前回の「削減効果額」に含まれていた地下鉄民営化や府市病院の予算削減などが実現（見通しを含む）してしまっているため、新たに言葉を「改革効果額」と言い換えている。

府市で類似・重複している行政サービス（B項目）の「改革効果額」（財政シミュレーション反映額）億円程度。

職員数の削減によって、105億円削減。

イニシャルコストは約600～680億円（主には庁舎改修経費・新庁舎建設経費、システム改修経費）、ランニングコストは約15～20億円。

特別区（大阪都構想）と関係のないものでしか説明できない財政効果額の実態

11

今回のAB項目関係の改革効果額（未反映分）の内訳（一般財源・継続的効果のみ）

A項目：経営形態の見直し B項目：類似・重複している行政サービス

項目		改革 効果額	効果の内容		財政シミュレーションの反映額		財政シミュレーション 反映時の控除	
(百万円)					(百万円)		※H30年度までの 予算反映分等	
地下鉄		21,698	◆地下鉄事業の民営化による一般会計からの繰 出金削減や固定資産税等の収入及び株式配 当収入（民営化後の試算）を見込む		14,230	特別区 大阪府	10,779 3,451	7,468
一般 廃棄物	収集輸送	6,930	◆収集輸送事業にかかる業務の効率化、職員の 退職不補充による民間委託拡大による経費削 減を見込む		3,544	特別区 大阪府	3,544 0	3,386
	焼却処理	3,341	◆焼却処理事業にかかる工場稼働体制の見直し 及び民間運営・民間委託の拡大等による経常 経費の削減を見込む		1,695	特別区 大阪府	1,695 0	1,646
下水道		581	◆クリアウォーターOSAKA株式会社が運転維持 管理業務を実施するにあたり、より効率的な事 務執行体制を構築することによる削減を見込む		77	特別区 大阪府	77 0	504
バス		1,955	◆バス事業の民営化による一般会計からの繰出 金や運営補助金の削減に加え、法人市民税な どの増収を見込む		54	特別区 大阪府	3 51	1,901
港湾		218	◆港湾管理者統合により、施設の集約・再編等 を行うなど、物流機能の強化を図ることによる大 阪港・堺港北港・阪南港の入港料等の増収を 見込む		54	特別区 大阪府	16 38	164
産業技術総合研究所 工業研究所		66	◆両研究所の統合に伴う役職員や管理費等の 削減を見込む		31	特別区 大阪府	0 31	35
公衆衛生研究所 環境科学研究所		92	◆栄養専門学校廃止に伴う人員削減、両研究 所の統合に伴う管理部門職員の削減を見込む		8	特別区 大阪府	0 8	84

出所）大阪府市資料

項目	改革 効果額	効果の内容	財政シミュレーションの反映額			財政シミュレーション 反映時の控除
(百万円)			(百万円)			
病院	7,065	◆ 府市病院に対する繰出金、負担金の削減を見込む	0	特別区	—	7,065
				大阪府	—	
公営住宅	569	◆ 大阪市の公社委託料削減額を計上	0	特別区	—	569
				大阪府	—	
保健医療費団 環境保健協会	253	◆ 大阪府保健医療費団における、大阪府財政構造 改革プラン(案)に基づく運営費補助の見直し及び 経営改善等による大阪府補助金の削減額を計上	0	特別区	—	253
				大阪府	—	
弘済院	198	◆ 養護老人ホーム廃止による経費削減額を計上	0	特別区	—	198
				大阪府	—	
大型児童館 ビッグバン キッズプラザ大阪	143	◆ ビッグバンにおける業務内容の見直し及びキッズプラ ザ大阪におけるこれまでの収支改善の取組みによる 経費削減額を計上	0	特別区	—	143
				大阪府	—	
こども青少年施設	131	◆ 大阪府・大阪市施設の役割分担に基づき、伊賀青 少年野外活動センター、ひわ湖青少年の家及び青 少年センターを見直し、3施設の運営経費の削減 額を計上	0	特別区	—	131
				大阪府	—	
大学	111	◆ 運営費交付金の削減額を計上	0	特別区	—	111
				大阪府	—	
ドーンセンター クレオ大阪	87	◆ 大阪市施設の全体最適化によるクレオ大阪（4 館）の経費削減額を計上	0	特別区	—	87
				大阪府	—	

出所)大阪府市資料

5 参考資料 (2) AB項目関係の改革効果額(未反映分)の内訳 (一般財源・継続的効果のみ) 財シ-29

項目	改革 効果額	効果の内容	財政シミュレーションの反映額			財政シミュレーション 反映時の控除
(百万円)			(百万円)			
障がい者 スポーツセンター	71	◆ 障がい者交流促進センター（ファインプラザ）の 指定管理者制度導入及び舞洲障がい者スポー ツセンター(宿泊施設)の運営方法の見直しによる 経費削減額を計上	0	特別区	—	71
				大阪府	—	
消防	47	◆ 消防学校の運営の一元化に伴う運営経費の削 減額等を計上	0	特別区	—	47
				大阪府	—	

合計	43,556
----	--------

財政シミュレーション反映 (合計)	19,693	
	特別区	16,114
	大阪府	3,579
* 税収増に伴う地方交付税の 減額等	特別区	3,722
	大阪府	2,264
財政シミュレーション反映 (地方交付税等への影響 について勘案後)	13,707	
	特別区	12,392
	大阪府	1,315

※今回の「改革効果額」のうち、財政シミュレーションで反映できる特別区のB項目による効果はほぼゼロ。

出所)大阪府市資料

設置コスト

(単位:百万円)

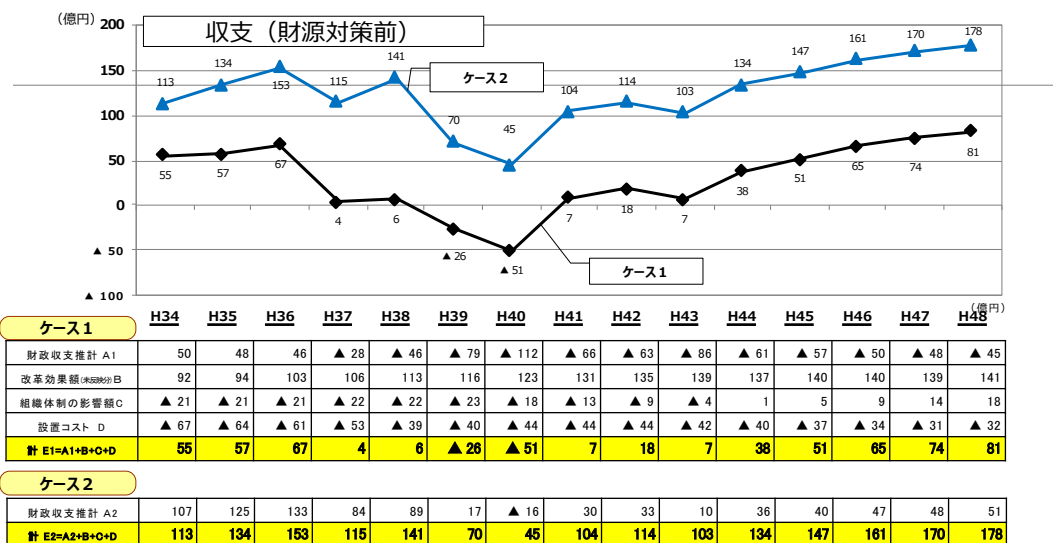
	項 目	特別区全体	大阪府
イニシャルコスト	システム改修経費	15,599	2,600
	庁舎等改修経費	7,954	834
	新庁舎建設経費	24,689	—
	民間ビル賃借保証金	1,486	590
	移転経費	428	23
	一時保護所建設経費	591	—
	その他経費	867	—
	合 計	51,614	4,047
ランニングコスト	システム運用経費	2,138	1,100
	民間ビル等賃借料	▲378	590
	新庁舎維持管理等経費	566	—
	各特別区に新たに必要となる経費	48	—
	合 計	2,374	1,690

※まったく検討に値しない代物。

出所)大阪府市資料

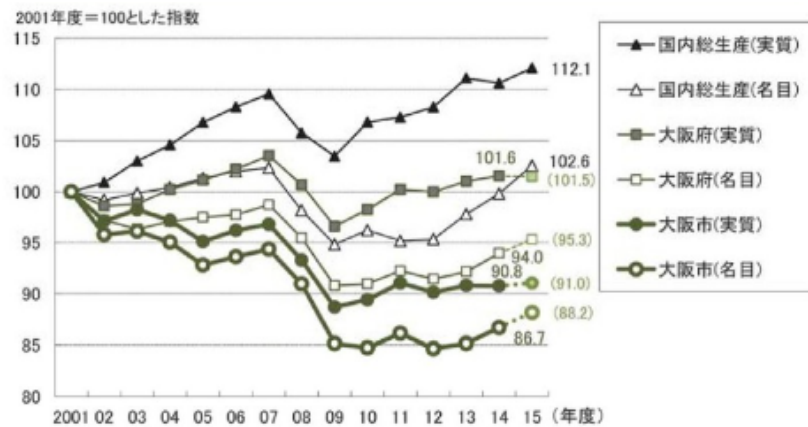
財政シミュレーションのペネー二重行政など関係のない試算によるごまかし

特別区全体



出所)大阪府市資料

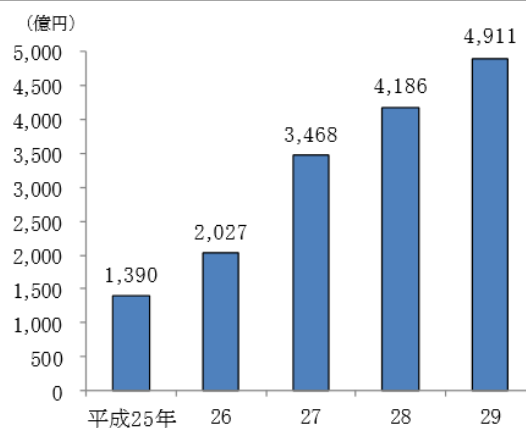
域内総生産の指数の推移



出所)大阪市

17

訪日外国人の関西での消費による大阪府内での効果(観光消費ベクトル)



注)観光消費ベクトルに基づく大阪府内各産業への直接的な経済効果の推計額。

出所)大阪府

18

政治による経済政策の歪み

・「4つの重点分野」の推進役として位置づけられているのが、万博と統合型リゾート(IR)

「2025年万博やIRの実現に向けた取組みとあわせて、重点分野の取組みを加速させるとともに、実現後は、それらをインパクトとして更なる大阪の成長・発展につなげていく。」

・重点産業の変化

産業・技術力の重点は2010年時点の環境・新エネルギーから、2018年時点では健康・医療関連産業へとシフトしている。これには「いのち輝く未来社会のデザイン」を掲げる万博の誘致が影響している。

万博が大阪の健康・医療関連産業のイノベーションを喚起するものであるとし、IRによって世界から人材や情報が集まるようになり、「新たなビジネスや価値の創造」と「都市ブランドの向上」につながるとする。

19

大阪万博の問題点1 夢洲開発

万博会場建設のためには2022年度中に155ヘクタールの埋め立てを終了させる必要がある。

土地造成やインフラ整備の総事業費は7年間で950億円にのぼり、その財政負担は基本的に所有者である大阪市が負う。この中には、夢洲への地上からのアクセスを確保するための地下鉄(大阪メトロ、大阪市100%株式保有)の延伸540億円や夢洲大橋の拡張費40億円、万博予定地の急速埋め立て費用136億円、上下水道の整備132億円などが含まれる。

万博の会場建設費1250億円については国、経済界、大阪府・市が3分の1ずつ負担する。

大阪メトロは新しく「夢洲駅」(仮称)を整備するとし、それに直結するタワービルを高さ275メートル、総事業費1000億円超の規模で建設する。

人工島の夢洲は防災面において脆弱であり、それに必要な防災対策費用はきわめて不十分である。

万博会場の跡地については、吉村市長が「F1のモナコ・グランプリのような大会を誘致し、世界から人を呼び込めるような環境を整えたい」として、将来的に公道レースが誘致できるように再整備する。2020年東京五輪関連支出の見込みが当初の7000億円から3兆円超になったことから類推されるように、大阪万博関連の財政負担は現時点の想定をはるかに超えるであろう。

20

大阪万博の問題点2 IR≡カジノ

IR≡カジノの開業は2024年の予定であり、万博開催よりも1年早い。

IRの用地は万博予定地の隣接部分70ヘクタールを埋め立てて整備する。

IRの投資規模を9300億円と想定し、年間売り上げ額4800億円のうちカジノでの売り上げはその8割に当たる3800億円（つまり、IRの経済的実態はカジノそのもの）。

大阪府・市は2019年の春から事業者公募をはじめるとしているが、これは政府が同年夏までにIRの基本方針を公表するというタイミングと前後する。

海外大手IR企業は大阪万博決定の際に祝電メッセージを発したり、天神祭への協賛金・奉拝船・奉拝花火を提供したりするなど、大阪の政治行政と緊密な利害関係にある。

大阪府は万博開催決定の直後に、夢洲へ延伸される地下鉄の整備費用のうち200億円をIR事業者選定の事実上の条件にすると発表。

これらの点は、万博がIR誘致のための露払いとしての役目を負っていることを示す。

21

財政民主主義からみた大阪

「二重行政をなくす」って何だったのか？

二重行政の象徴とされたWTC（高さ256メートル、総事業費1193億円）と夢洲タワービルの規模（高さ275メートル、総事業費1000億円超）は、現時点でもほとんど同じ。

阿倍野再開発事業の投資規模は総額4810億円、最終損失額は1961億円。

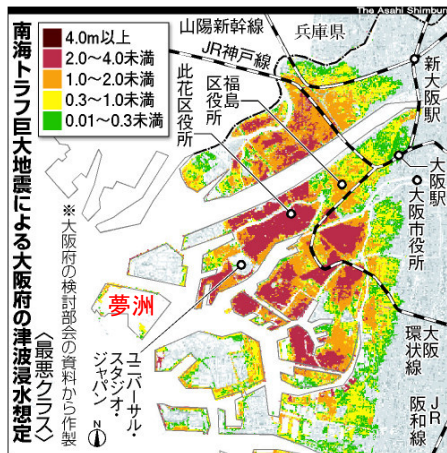
IRの誘致には大部分の住民が反対（NHKが2018年に大阪府民の18歳以上に行った世論調査では、IRの誘致について「賛成」17.0%、「反対」42.2%、「どちらともいえない」34.3%、「無回答」6.5%）。

大阪市のカジノからの収入額（年間約350億円）は、将来株式の民間売却が予定されている地下鉄の利益とほぼ同じ（2017年度で433億円の経常黒字）。

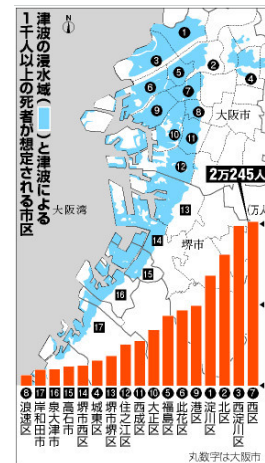
カジノ依存症対策は、IR事業者の意向に合わせて実施されるだけでなく、その効果が発揮されればされるほど、大阪府・市の収入は減少する。

22

財政民主主義からみた大阪



南海トラフ地震による大阪府の津波浸水想定図 <http://www.imart.co.jp/hazard-nankai-traff-jisin-hazardmap.html>



出所)『朝日新聞』2013年10月30日。

23

都構想による成長戦略を超えて

- ・根拠のない「夢」ではなく「現実」の社会問題から統治機構と経済のあり方を考えないとならない。
- ・福祉や防災など住民の生活を維持する公共政策を自治体は推し進めなければならない。それに加えて、大都市自治体は中長期的な産業発展を見据えた展望を展開していかなければならない。
- ・万博・IRのような「お祭り」や「バクチ」に大阪の政治経済資源を重点投入してもよいのか。
- ・福祉や防災などにおいて、地元の中小企業の重要性はますます大きくなっている。
- ・「都市が経済をつくる時代」においては、自治体行政をいかに優れた「都市格」に転換するかが重要である。

24